

ARENDALE KOMMUNE

MØTEINNKALLING

Utvalg:	Komite for omsorg
Møtested:	Arendal kultur-og rådhus - Rom 252 Barbu
Møtedato:	19.03.2009 Tid: 08.30

Eventuelle forfall må meldes til politisk sekretariat på telefon 370 13142.
Varamedlemmer møter kun etter nærmere avtale.

Program for dagen:

Felles orientering alle komiteene i bystyresalen

- Kl.08.30-08.50 Miljøsatsing. Orientering v/miljørådgiver Robert Svendsen
Kl.08.50-09.15 Organisasjonsendringer. Orientering v/rådmann Harald Danielsen
Kl.09.15-09.45 Norwegian Grand Prix. Orientering v/Svein Elgvind

Plan for omsorgskomiteen

- Kl.10.00 – 10.15 Referatsaker. **Sak 8/09**
Kl.10.15 – 10.45 Frivillighetsbanken. **Sak 9/09**
Kl.10.45 – 11.15 Strategiplan for overordnet strategisk samarbeidsutvalg. **Sak 10/09**
Kl.11.15 – 11.45 Retningslinjer for søknader til kommunale boliger. **Sak 11/09**
Kl.11.45 – 12.15 Lunsj
Kl.12.15 – 13.45 Bolig for alle. **Sak 12/09**
Kl.13.55 – 14.55 Bosetting av flyktninger. **Sak 13/09**
Kl.15.00 – 16.00 Politisk verksted. **Sak 14/09**

SAKSLISTE

Saksnr.	Arkivsaksnr. Tittel
8/09	07/14993 REFERATSAKER KOMITE FOR OMSORG
9/09	09/1704 FRIVILLIGHETSBANKEN - MORGENDAGENS FRIVILLIGHETSSENTRAL Saksordfører: Jan Kløvstad, V
10/09	09/2049 STRATEGIPLAN FOR OVERORDNET STRATEGISK SAMARBEIDSUTVALG HØRINGSNOTAT

Saksordfører: Odd Longum, Frp.

- 11/09 08/6269
RETNINGSLINJER FOR SØKNADER TIL KOMMUNALE BOLIGER
Saksordfører: Kåre G. Knudsen, Pp.
- 12/09 08/9624
BOLIG FOR ALLE - PRINSIPPER - ORGANISERING - TILTAK
Saksordfører: Tove Skyttemyr, Ap
- 13/09 08/7974
ANMODNING OM BOSETTING AV FLYKTNINGER I 2009
Saksordfører: Hayette Aidaoui Mahmoud, Sv
- 14/09 07/14994
POLITISK VERKSTED KOMITE FOR OMSORG

Arendal, 11.03.2009

Atle Svendal (s)
-leder-

Tom Bakke
-politisk sekretariat-

ARENDALE KOMMUNE
SAKSPAPIRER
Komite for omsorg

Saksnr.: 8/09
Arkivsaksnr: 07/14993
Løpenr.: 10869/09
Arkivkode: 033

Saksbehandler: Tom Bakke
Saksordfører: NN

Saksnummer	Utvalg	Møtedato
8/09	Komite for omsorg	19.03.2009

REFERATSAKER KOMITE FOR OMSORG

Vedlegg

- T1 Referat fra møte i komite for omsorg 12.02.2009
- T2 Referat fra møte i eldrerådet 09.02.2009
- T3 Avviksrapport kvalitet Omsorg Vest 3. tertial 2008
- T4 Avviksrapport kvalitet Omsorg Øst 3. tertial 2008
- T5 Avviksrapport kvalitet Omsorg Sør 3. tertial 2008
- T6 Avviksrapport kvalitet Mestring & Rehabilitering 3. tertial 2008

ARENDALE KOMMUNE
SAKSPAPIRER
Komite for omsorg

Saksnr.: 9/09
Arkivsaksnr: 09/1704
Løpenr.: 9990/09
Arkivkode: F08

Saksbehandler: Kjell Sjursen
Saksordfører: NN

Saksnummer	Utvalg	Møtedato
4/09	Innvandrerrådet	16.03.2009
11/09	Eldrerådet	16.03.2009
9/09	Komite for omsorg	19.03.2009
40/09	Bystyret	26.03.2009

FRIVILLIGHETSBANKEN - MORGENDAGENS FRIVILLIGHETSSENTRAL

Bilag i saken:

- T1 Prosjektbeskrivelse for frivillighetsbanken datert 12.02.09.
- T2 Invitasjon til deltakelse i Pluss prosjektet (KS – Agder) datert 20.01.09.

Hva saken gjelder:

Arendal kommune har gjennom flere år vært en aktiv aktør i rollen som lokal samfunnsutvikler. Arbeidet har bl.a. bestått i å ta initiativ til og ”bære fram” gode ideer, tiltak og prosjekter, enten de er initiert av kommunen selv eller av andre viktige instanser og grupperinger i lokalsamfunnet. Målet med et slikt arbeid er å utvikle lokalsamfunnet til beste for den enkelte innbygger og lokalsamfunnet som helhet.

En viktig del av strategien er å bidra til å bygge gode relasjoner og samarbeidsstrukturer mellom de ulike aktører og samarbeidspartnerne lokalt. Dette for å fremme felles mål.

Utviklingsprosjektet ”Samarbeidsbanken - morgendagens frivillighetssentral”
er ment som et bidrag til å understøtte en framtidig utvikling i retning av et bredt partnerskap i samspill mellom frivillige organisasjoner, næringsliv, NAV, enkeltpersoner og kommune.

Denne saken belyser prosjektets innhold og ide – samt en begrunnelse for at kommunen samtidig bør melde seg inn i et KS- prosjekt (Agder) som har en regional tilnærming til mobilisering av frivillighet.

Prosjektet er forankret i kommuneplanutvalgets arbeid med oppfølgingen av samfunnsbyggingsprosjektet.

Overordnet visjon og målsetting.

Prosjektet skal stimulere til økt sosialt engasjement i lokalsamfunnet, til gjensidig nytte og glede for alle involverte, det være seg de frivillige organisasjonene, etablerte frivillighetssentraler, kommunens brukere og tjenesteområder, næringslivet, NAV samt den enkelte innbygger.

For å anskueliggjøre hva Frivillighetsbanken skal arbeide med, må en ta utgangspunkt i den overordnede målsettingen og de konkrete prosjektmålene. Oversikten er ikke ment å være uttømmende, da et viktig mål for prosjektet nettopp er å være innovativ og nyskapende.

Oversikten tar utgangspunkt i noen viktige satsningsområder, som de sentrale myndighetene forutsetter at frivillighetsentralene i sin alminnelighet arbeider i forhold til.

Sentrale oppgaver.

➤ **Samarbeid og koordinering.**

Frivillighetsbanken skal foreta kartlegging av "ledige hender" innenfor nettverket av samarbeidspartnere. Dette parallelt med at prosjektet skal registrere konkrete oppgaver og behov for nye oppgaver. Som et ledd i dette arbeidet skal også prosjektet ha som fokus å skape samarbeidsnettverk og møteplasser mellom de ulike aktørene. Gjennom en god koordinering vil en bl.a. forsøke å utnytte eksisterende tiltak og ressurser best mulig og unngå u hensiktsmessige former for konkurranse mellom samarbeidspartnere.

➤ **Nyskaping og utvikling.**

En del av oppgavene og delprosjektene som tenkes igangsatt, vil kunne ha karakter av å skulle utfordre grensesnitt og ansvarslinjer mellom de ulike samarbeidspartnere. Dette for å sikre utprøving av tiltak av nyskapende og mer utradisjonell karakter. Hensikten er bl.a. å få økt effekt, bedre kvalitet og en søken etter å skape økt merverdi for alle parter. Et eksempel vil kunne være at Frivillighetsbanken inngår avtale med NAV om gjennomføring av konkrete prosjekt mot betaling/godtgjøring.

Det presiseres likevel at både norsk lov samt kommunens og de frivillige organisasjoners verdigrunnlag skal ligge til grunn og respekteres.

➤ **Formidling.**

På basis av det som Frivillighetsbanken kartlegger og registrerer av behov m.v. skal det foretas konkrete formidlingsoppgaver mellom samarbeidspartnere. For på den måten å stimulere til en effektiv og rasjonell oppfyllelse av behov, bl.a. ved at Frivillighetsbanken vil sitte med oversikter over hva som fins av tilgjengelige ressurser til enhver tid.

➤ **Infrastruktur.**

Frivillighetsbankens lokalisering ved Røde kors sentret på Langbryggen innebærer tilgang til en god infrastruktur i form av kontorer, møte- og aktivitetsrom, datarom og PC'er. I tillegg vil

det være aktuelt å etablere en egen webside for Frivillighetsbanken, som vil ivareta en del av det løpende behovet for informasjon, koordinering og formidling.
Røde kors senteret vil på denne måten kunne bli en møteplass for alle involverte i prosjektet og et kraftsentrum i dette utviklingsarbeidet.

ORGANISERING OG STYRING.

Organisasjonsform.

Frivillighetsbanken organiseres som et 3 årig samarbeids- og utviklingsprosjekt, med Røde kors, Blå kors, frivillighetssentralene, seniornettverket og Arendal kommune som eiere og oppdragsgivere. Næringslivet inviteres foreløpig inn som samarbeidspartner, uten å være eier.

Avtaler som styringsgrunnlag.

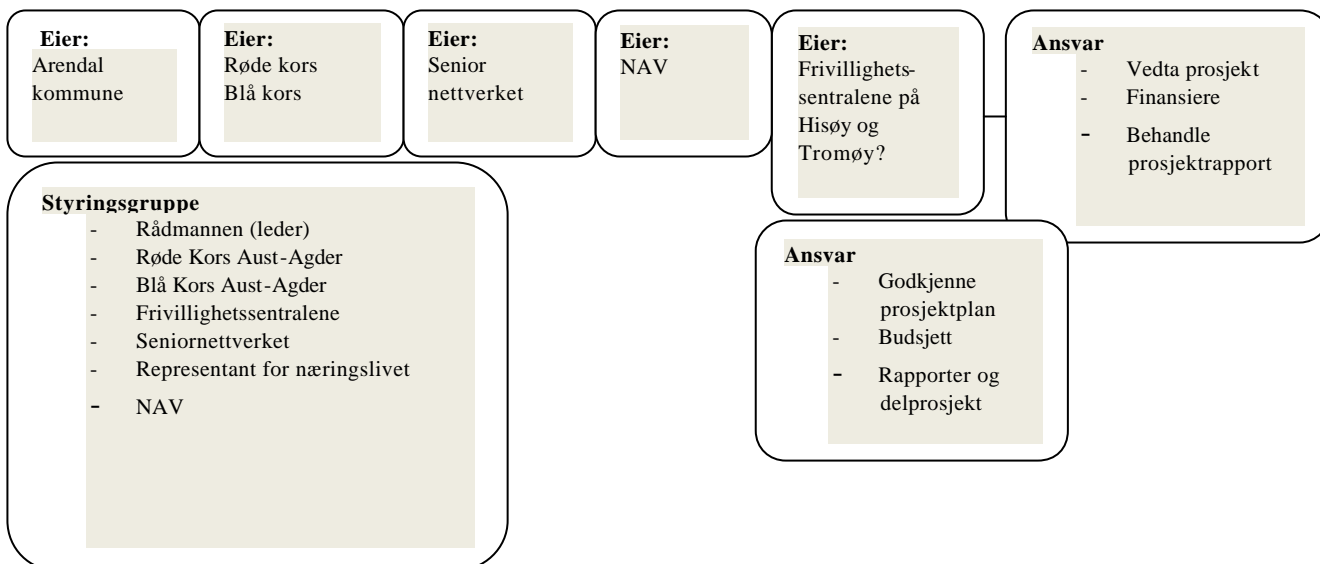
Forpliktelsene som samarbeidsprosjektet bygger på skal nedfelles i egne avtaler. I særdeleshet gjelder det forholdet mellom Røde kors på den ene siden, og de øvrige deltakerne, da Røde kors vil ha et sekretariats- og driftsansvar for en del av prosjektaktivitetene.

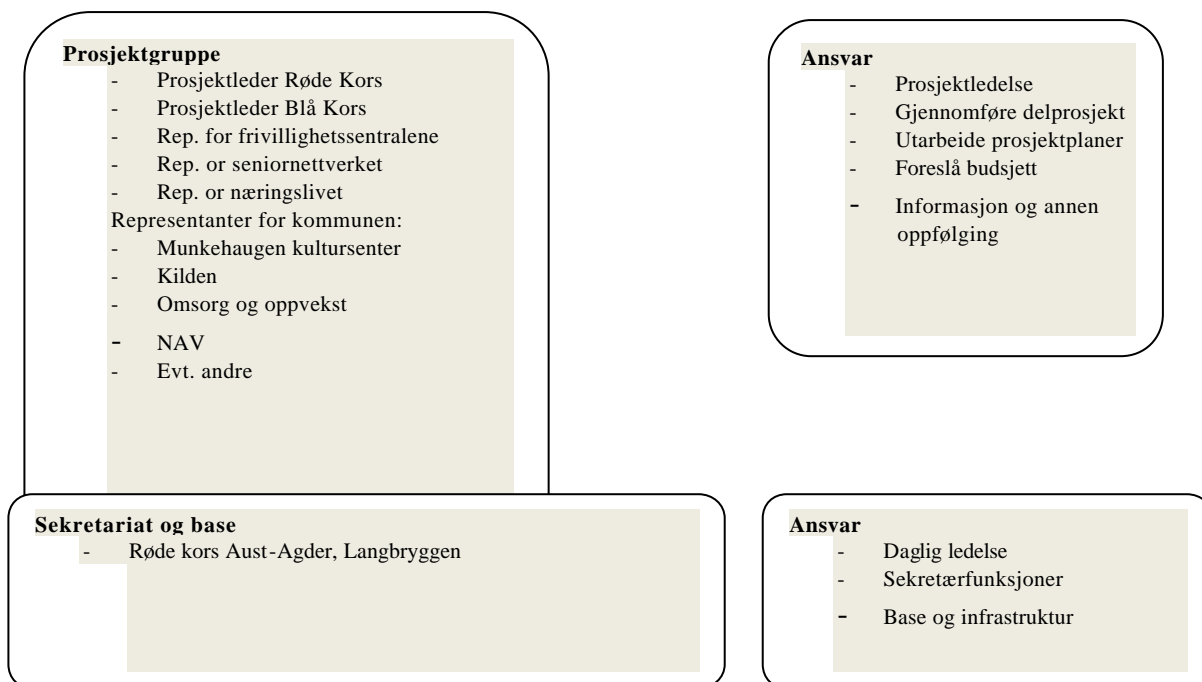
Organisasjonsmodellen.

Styring og organisering av prosjektet er illustrert i organisasjonskartet nedenfor. Løsningen er langt på vei sammenliknbar med måten samarbeidet omkring FN-by prosjektet er organisert. Modellen er ikke uttrykk for en byråkratimodell. Den enkelte samarbeidspartner innehar selvstendige ansvar for sin drift. Det foreligger således ingen formell styringslinje eller instruksjonsmyndighet i prosjektorganisasjonen. Prosjektet skal likevel bidra til å skape motivasjon og stimulere til samarbeid og utvikling på basis av prosjektmålene.

Representasjon og sammensetning av styringselementene, særlig prosjektgruppen, bør dessuten anses som dynamisk, da det vil kunne være behov for å endre denne underveis.

Disse partnerne er invitert med.





”Frivillighetsforum”.

I forbindelse med etableringen av Frivillighetsbanken, opprettes et eget ”Frivillighetsforum”. Organet vil være et bredt sammensatt kontaktorgan for alle med en eller annen form for tilknytning til det frivillige arbeidet i Arendalsregionen, for organisasjonslivet, kommunen, næringslivet m.v. Formålet er å skape en felles møtearena, der en kan utveksle erfaringer og informere om gode ideer, samarbeidstiltak m.v. på frivillighetsområdet.

Frivillighetsforum vil også fungere som en referansegruppe for utviklingsprosjektet ”Frivillighetsbanken- morgendagens frivillighetssentral”.

Pluss-prosjektet i KS.

Arendal kommune har fått tilbud om å delta i et interkommunalt nettverksprosjekt, sammen med fem andre kommuner på Agder, med KS Agder som prosjektansvarlig. Viktige mål for Plussprosjektet er å bidra til å skape møteplasser for å fremme helse og livskvalitet i sosialt fellesskap mellom brukere av helse- og omsorgstjenestene og lokalsamfunnet. Prosjektet har også som mål å samordne eksisterende frivillig innsats og rekruttere nye aktører, få til samhandling mellom frivillige organisasjoner samt stimulere til samarbeid mellom kommunale tjenester, NAV, frivillige organisasjoner og lokalt næringsliv.

Frivillighetsbanken kan således betraktes som et konkret utviklingsprosjekt for praktisk gjennomføring av Plussprosjektets intensjoner og mål.

Rådmannens vurdering

Dette prosjektet legger opp til å videreutvikle dimensjonene ved det frivillige arbeidet som pågår i Arendal. Det er stipulert at verdien av frivillig arbeid i Arendal i dag kan anslås til ca. 500 mill. kroner. En fantastisk ressurs som bidrar til å utvikle Arendal som et bærekraftig samfunn.

Dette prosjektet tar ikke sikte på å konkurrere med allerede igangsatt frivillig arbeid, men å koordinere og fokusere på områder som i dag ikke er tilstrekkelig ivare tatt. Kommuneplanutvalget har prioritert dette utviklingsområde i sitt arbeid.

Dagens samfunn utvikler seg raskt og det er behov for nytenkning og ytterligere mobilisering også innenfor dette området.

Det etablerte seniornettverket har bl.a. satt fokus på hvilken enorm kompetanse og ressurs fremtidens pensjonister vil representere. Det er imidlertid ikke uvesentlig, for å kunne mobilisere denne ressursen, at det legges praktisk til rette for at den kan finne sitt uttrykk i nye organisasjonsformer.

Samtidig ser vi at kommunen blir presset både på økonomi – men også på tilgjengelig kompetanse i markedet. Det vil fremover bli en mangel på både helsepersonell og pedagogisk personell.

Bystyret har gjennom fire års målbevisst satsing sammen med Røde Kors fått etablert et moderne bygg med enorme muligheter for å gi økt fokus på frivillighet. Det kalles allerede frivillighetens hus – noe som kan forsterkes gjennom aktiv deltakelse fra Røde Kors i dette prosjektet. Meningen er at Røde Kors skal være vertskap for prosjektet. Etter rådmannens vurdering er dette naturlig og har fått oppslutning fra de parter som har vært med å diskutere seg frem til den foreliggende prosjektplan.

Det er ikke til å legge skjul på at kommunen vil være interessert i å få mobilisert økt partnerskap i utviklingen i bredden av kommunens tjenester. Dette gjelder også det å legge til rette for økt samarbeid med NAV i det å bruke kommunens virksomheter for opplæring og arbeidstrening for arbeidsledige.

Etter rådmannens vurdering vil prinsippet om at man kan melde behov inn til en såkalt Frivillighetsbank og så ha et apparat som kan mobilisere i forhold til disse behovene være svært interessant. Det er for så vidt det samme som skjer i de ordinære frivillighetssentralene, men de har stramme begrensninger i forhold til å måtte unngå alt som har med betalingsordninger å gjøre.

Eldrerådet har for eksempel vært tydelige på at eldre i dag også trenger å få mobilisert tjenester man kan betale for. Det er ikke mulig å organisere i en ordinær frivillighetssentral. Da mister de sitt statstilskudd.

Det er uklart om frivillighetssentralene av denne grunn kan delta som eiere i prosjektet – slik det er beskrevet i prosjektplanen. Men etter rådmannens vurdering bør de inviteres med fra kommunen – og så får vi se på hvilken måte samarbeidet kan utvikles.

Når det gjelder organiseringen så er den ikke uttømmende – men ment som en skisse til organisering. Det betyr at man kan gjøre endringer underveis, for eksempel hvis andre eiere bør inkluderes.

For øvrig er rådmannen av den oppfatning at kommunen bør slutte seg til KS prosjektet kalt Pluss prosjektet. Da får vi en regional forankring og stimulans til å videreutvikle perspektivene som ligger i vår frivillighetsstrategi.

Økonomiske vurderinger.

Det er etablert et prosjektbudsjett på kr. 725 000.-. Finansieringen må man arbeide videre med. Dette er et utviklingsprosjekt som man bør kunne søke prosjektmidler til hos sentrale myndigheter.

Det er imidlertid viktig at man kommer i gang og at kommunen legger inn et eget engasjement i prosjektet. Dette gjøres i første omgang gjennom egne disposisjonsfond.

Kommunen disponerer et bundet disposisjonsfond av statlige utviklingsmidler for utvikling av frivillighet hvor det for tiden er udisponert kr. 335 000.- samt kr. 50 000.- på konto 256 99011 som er et ikke disponert disposisjonsfond til frivillighetssentral. Rådmannen legger til grunn at kommunens del av oppstartskostnader – etter en nærmere vurdering – anvises her. Således vil ikke dette belaste kommunens drift.

Oppfølgingen må vurderes videre i handlingsplanen for 2010 – 2013.

Alternative løsninger.

Det er selvsagt fullt mulig å ikke gjøre noe nytt på dette område – men satse videre i forlengelsen av dagens praksis.

Rådmannens forslag til vedtak:

Bystyret slutter seg til mål, ambisjoner og prinsipper for drift og organisering av Morgendagens Frivillighetssentral – slik det fremkommer i prosjektnotat av 12.02.09.

Bystyret er innforstått med at ikke alle detaljer omkring eierskap er avklart – men at rådmannen i dialog med kommuneplanutvalget gis fullmakt til følge opp prosjektets utforming i henhold til de prinsipper som ligger til grunn.

Kommunen påtar seg i prosjektet et tilretteleggingsansvar for utvikling av prosjektet med Røde Kors som sentral medspiller i sekretariatet.

I første omgang stiller kommunen kr. 200 000.- til disposisjon som kommunens egenandel – og som en ramme for oppstart av prosjektet. Utgiften tas av et statlig bundet driftsfond til frivillighet - konto 25199013 med kr. 150 000.- og ubrukte øremerkede midler til ny frivillighetssentral på disposisjonsfond 25699011 – kr. 50 000.-.

Bystyret legger til grunn at rammen for videre kommunalt engasjement vurderes ved behandlingen av handlingsplanen for 2010 – 2013.

I tillegg gir bystyret sin tilslutning til at kommunen deltar som pilotkommune i Pluss prosjektet i KS-regi.

ARENDALE KOMMUNE
SAKSPAPIRER
Komite for omsorg

Saksnr.: 10/09
Arkivsaksnr: 09/2049
Løpenr.: 12192/09
Arkivkode: 146

Saksbehandler: Agnethe Tholle
Saksordfører: NN

Saksnummer	Utvalg	Møtedato
14/09	Eldrerådet	16.03.2009
10/09	Komite for omsorg	19.03.2009
41/09	Bystyret	26.03.2009

STRATEGIPLAN FOR OVERORDNET STRATEGISK SAMARBEIDSUTVALG
HØRINGSNOTAT

Vedlegg

1. Følgerev til høringnotatet
2. Overordnet strategisk samarbeidsutvalg (OSS) - Strategisk plan for perioden 2009 til 2012

Bakgrunn for saken:

Strategiplanen for OSS er et resultat av en strategiprosess i OSS. Planen inneholder visjoner, verdigrunnlag, mål, hovedsatsingsområder samt målstrategier for perioden 2009 til 2012. Fristen var 1. februar, men Arendal kommune har fått utvidet denne til etter bystyremøtet 26.03.09

Vurdering:

Strategiplanen er godt gjennomarbeidet og viser utfordringene og målsettingene:

En av de store utfordringene for det samlede helsevesenet er å skape et helhetlig og sammenhengende tilbud. Brukerne skal oppleve et helsevesen som er samordnet og som er preget av kontinuitet og kvalitet i hele behandlingsforløpet.

Målet med samhandling er å styrke pasientsikkerhet og kvalitet i hele pasientforløpet

Driftsmessige konsekvenser av rådmannens forslag til vedtak:

Det er ressurskrevende for kommunen å følge opp intensjonene i strategiplanen. I den tid OSS har eksistert er det lagt ned et stort arbeide i forarbeide og møtevirksomhet i OSS, og også i forhold til Østre Agder kommunene som Arendal kommune representerer i OSS. Hittil er alt arbeid utført innen for vedtatte rammer. Det er grunn til å anta at det videre samarbeide med SSHF og kommunene i Agder også i fremtiden vil være minst like ressurskrevende – ikke minst med tanke på den varslede helsereform.

Rådmannens forslag til vedtak:

Arendal bystyre slutter seg til den forelagte strategiplan for Overordnet Strategisk Samarbeidsutvalg (OSS) 2009 – 2012.

ARENDALE KOMMUNE
SAKSPAPIRER
Komite for omsorg

Saksnr.: 11/09
Arkivsaksnr: 08/6269
Løpenr.: 55303/08
Arkivkode: 613 &00

Saksbehandler: Olav Myklebust
Saksordfører: NN

Saksnummer	Utvalg	Møtedato
5/09	Innvandrerrådet	16.03.2009
12/09	Eldrerådet	16.03.2009
11/09	Komite for omsorg	19.03.2009
39/09	Bystyret	26.03.2009

RETNINGSLINJER FOR SØKNADER TIL KOMMUNALE BOLIGER

Vedlegg

- T1 Forslag til retningslinjer for tildeling av kommunal utleiebolig
- T2 Sammendrag av Riksrevisjonens rapport (**Dokument nr. 3:8 (2007–2008)**)

Bakgrunn for saken:

Arendal kommune har for tiden ingen skriftlige retningslinjer for tildeling av kommunal utleiebolig. Dette medfører at vi ikke fatter vedtak om avslag til dem som ikke får bolig og alle blir satt på en venteliste. Det står ca. 300 mennesker på denne listen og mange har stått på denne i lengre perioder. Boligkontoret opplever at vi får inn mange uberettigede søknader i den forstand at søker ønsker å komme inn i køen for tildeling av omsorgsbolig ved ett av kommunens bo- og omsorgssentre. Tildeling av bolig skjer på bakgrunn av en konkret og vid vurdering om hvem som er mest trengende til bolig og har best nytte av en kommunal bolig. Denne listen er uoversiktlig å jobbe med og gir ikke som sagt et reelt bilde av hvem som faller inn under målgruppen for disse boligene. Under begrepet kommunal utleiebolig ligger alle boligene som kommunen eier selv, stiftelsesboliger med tildelings/forslagsrett og boliger innleid på det private markedet for videreutleie. Retningslinjene er drøftet i ressursgruppen for vanskelige saker med rus og psykiatri. De er også drøftet med Nav, Tjenestekontoret og Barnevernet. Tilbakemeldinger er innarbeidet i forslaget

Vurdering:

Vi er etter forvaltningsloven forpliktet til å fatte vedtak på avslag og tildeling av kommunal bolig. Vi har i dag vanskelig for å gjøre dette da vi som sagt ikke har retningslinjer for tildeling av våre bolig. Riksrevisjonen ser alvorlig på dette. I Riksrevisjonens rapport pekes det på at 40 % av kommunene ikke gir vedtak på tildeling av kommunal bolig, se side 7 i rapportens sammendrag i vedlegg til saken.

Arendal kommune er blant disse 40 % og der ønsker vi ikke å være. Derfor er vedtak om avslag på bolig og tildeling av bolig tatt inn som et krav i retningslinjene.

For å rydde i listen vil boligkontoret ved eventuelt vedtak om innføring av retningslinjene tilskrive alle som står på boliglisten og informere om retningslinjene. Boligkontoret vil også be dem fornye søknaden sin med dokumentasjon etter 6 måneder som retningslinjene gir anvisning på. Dette for å få søkerlisten mer reell og at de som står på denne listen oppfyller vilkårene for tildeling av kommunal bolig.

Alternative løsninger:

Ingen slik rådmannen ser det.

Driftsmessige konsekvenser av rådmannens forslag til vedtak:

Det kan bli en topp arbeidsmessig med behandling av ny behandling av søknadene etter 6 måneder. Kan ellers ikke se noen driftsmessige konsekvenser.

Rådmannens forslag til vedtak:

Bystyret fatter vedtak om at vedlagte retningslinjer for tildeling av kommunal bolig blir gjort gjeldende i Arendal kommune fra 01.04.2009.

ARENDALE KOMMUNE
SAKSPAPIRER
Komite for omsorg

Saksnr.: 12/09
Arkivsaksnr: 08/9624
Løpenr.: 10588/09
Arkivkode: 036 L70

Saksbehandler: Olav Myklebust
Saksordfører: NN

Saksnummer	Utvalg	Møtedato
37/08	Komite for omsorg	20.11.2008
186/08	Bystyret	27.11.2008
30/08	Eldrerådet	17.11.2008
8/08	Innvandrerrådet	17.11.2008
13/09	Eldrerådet	16.03.2009
12/09	Komite for omsorg	19.03.2009
34/09	Bystyret	26.03.2009

BOLIG FOR ALLE - PRINSIPPER - ORGANISERING - TILTAK

Vedlegg:

- T1 Forslag til intensjonsavtale mellom Arendal kommune og Blå Kors, Region sør, om boligsosialt samarbeid (4.12.2008).
- T2 Bystyresak 186/08 "Prinsipper og tiltak for Bostedsløse" m/Ad-hoc utvalgets foreløpige rapport
- T3 Utkast til søknad om deltagelse i Husbankens programsatsing for boligsosialt arbeid (februar 2009)
- T4 Skjematisk oversikt over boliger, boligtyper og ressurser

BAKGRUNN FOR SAKEN.

I snart 10 år har Arendal kommune hatt til dels store utfordringer med å få på plass et bo- og tjenestetilbud som tilfredstiller målsettingene om at alle skal ha en boligadresse som ramme for sitt liv, uansett hvilken evne de måtte ha til selv å ta vare på seg selv og en bolig.

Selv om mye er gjort over flere år, har vi fortsatt udekkede boligbehov både for dem som bare har svak økonomi som problem på boligmarkedet som for dem som har store begrensninger knyttet til rus og psykiatri.

Saken her har som intensjon å få på plass en bærekraftig struktur på arbeidet med boliger og tjenester for dem som trenger ulike former for bistand.

KOMMUNEPLANENS BOLIGPOLITISKE MÅL

Kommuneplanens kap. 7 Boligpolitikk:

Bystyret har satt som ambisjon at alle grupper skal få seg hensiktsmessig bolig. Det skal oppnås ved at det bygges både små og store boliger i varierende prisklasser.

Man har satt følgende relevante mål for kommunens boligpolitikk:

- Innbyggere i Arendal som ønsker egen bolig, skal kunne leie eller eie denne innenfor sine økonomiske evner.
- Det skal bygges minimum 250 boliger pr. år og en stor andel av disse bygges med høyarealutnyttelse og ut fra prinsippene for universell utforming.
- Med grunnlag i kommuneplanen legges det hvert år fram et revidert boligbyggeprogram som sikrer oppfølging av kommunens mål for boligbygging.
- Boligsosialt handlingsprogram følges opp løpende.
- Leiekostnadene til sosialhjelpsmottakere overstiger ofte normen til sosialtjenesten. Normen skal tilpasses prisene i leiemarkedet.
- Rusmisbrukere, og særlig de med tilleggspromblematikk knyttet til psykiatri, er en gruppe det er særlige problemer med å bistå i leiemarkedet. Det skal derfor suppleres med egne boligtilbud for denne gruppen.

Kommuneplanens kap. 10 Arendal for alle:

Bystyret har vedtatt følgende mål som supplerer kommunens boligpolitikk:

- Kommunen skal bidra til at det bygges boliger tilrettelagt for funksjonshemmede, der de kan klare å leve med boutgiftene.
- Utviklingshemmedes behov for bolig og arbeid skal ivaretas og bidrar til at de får et godt liv.
- Botilbud med sterkt faglig tilsyn skal etableres for personer med et varig alvorlig problem med misbruk av rusmidler for å gi dem bedret livskvalitet. Videre skal det skapes et tilbud med minileiligheter som gjennomgangsboliger basert på Husbankens nye minimumsstandard på 30m². Dette tilbudet skal være innrettet på misbrukere som gjennom behandling er kommet ut av misbrukersituasjonen.

BOLIGKJEDEN FOR PERSONER MED ULIKE BEGRENSNINGER PÅ BOLIGMARKEDET

Arendal kommune har tilbud om midlertidige boliger på Torbjørnsbu. Natthjemmet SOS AS har driftsavtale med Arendal kommune om drift av dette tilbudet. Boligene er fordelt på 4 miniboliger som er plassert individuelt og 3 rom inne på natthjemmet. For tiden bor 4 personer i miniboligene og 6 inne på natthjemmet.

Flere av de som i dag bor midlertidig på natthjemmet, og også flere andre som trenger tilhørighet til en adresse, trenger et permanent botilbud med større eller mindre oppfølging på døgnbasis. I dag har vi ikke en bolig- og tjenestestruktur som kan ivareta dette på en god måte.

For personer med noe større boevne fungerer kommunale utleieboliger med oppfølging av miljøarbeider- og boveiledertjeneste tilfredsstillende. Arendal kommune har et utvalg av kommunale utleieboliger, men ikke tilstrekkelig antall. Boligene har heller ikke fullt ut tilfredsstillende størrelse og beliggenhet til at vi kan dekke behovet. For øvrig vil det være slik at over tid vil noen av beboerne kunne settes i stand til å kjøpe egen bolig med en viss finansieringsbistand og større eller mindre oppfølging i tillegg.

I den utviklingen vi nå ser med økende ledighet må vi påregne økt etterspørsel etter utleieboliger. Den senere tid er det ikke bygd særlig mange rimelige utleieboliger, og det her vært vel kjent at så vel studenter som andre har hatt vanskelig for å skaffe seg sted å bo. Kommunen bør derfor benytte de gode finansieringsmuligheter som Husbanken nå tilbyr for kjøp / bygging av kommunale utleieboliger.

Prisnivået på boliger er fortsatt krevende, og terskelen for unge i etableringsfasen for å komme inn på boligmarkedet er høy. Dette tilsier en mer aktiv bruk av startlån nå i disse vanskelige tidene. Til tross for at kommunen tar all risiko med startlån, har vi så langt nesten ikke hatt tap. Dette kan tilsi at vi er for strenge i vurderingen, og tar for liten risiko. Det kan derfor synes som at startlån i for liten grad treffer den primære målgruppa, og at vi bør justere praksis i retning av å senke terskelen for å få startlån.

ALTERNATIVE LØSNINGER FOR Å BEDRE BO- OG TJENESTETILBUDET FOR VANSKELIGSTILTE SOM TRENGER HELDØGNS BEMANNING KNYTTET TIL BOTILBUDET

Rådmannen legger til grunn at den beste og mest effektive løsningen for en boligløsning med heldøgns bemanning, vil være på Torbjørnsbu, og vil tilrå at dette alternativet legges til grunn for videre planlegging uansett valg av driftsform.

Rådmannen har merket seg at Natthjemmet synes å fremstå på en svært profesjonell måte i arbeidet med de mest vanskeligstilte, og det vil være svært viktig å utvikle nye løsninger i god samforståelse med dem. Blå Kors har uttrykt seg tilsvarende i sin vurdering.

Uansett løsning så legger rådmannen til grunn at det skal arbeides frem bedre løsninger for personer og familier med dårlig boevne innen de økonomiske rammer som i dag er tilgjengelige. Men forhåpentligvis med bedre kvalitet for samme innsats.

Rådmannen legger til grunn at det reises et nytt bygg på eiendommen kommunen har på Torbjørnsbu, slik at natthjem, miniboliger og nye boliger kan drives integrert. Reguleringsprosess må igangsettes umiddelbart.

BLÅ KORS ALTERNATIVET

Blå Kors har gitt kommunen et tilbud om å være strategisk samarbeidspartner i arbeidet med tilrettelegging av boliger samt oppfølging for personer med lav boevne (bostedsløse).

Blå Kors ønsker som organisasjon å bidra med kompetanse og erfaring på området rus/psykiatri. Blå Kors har eget investeringsselskap som forutsettes å bistå i anskaffelse og drift av boligene. Organisasjonen har egen rammeavtale med Husbanken om finansiering.

Blå Kors opererer i et nettverk. Organisasjonen har bred erfaring og nettverk mot frivillige organisasjoner, noe som kan gi synergieffekter. De ønsker blant annet å delta aktivt som eier i den foreslåtte Frivillighetsbank – Morgendagens frivillighetssentral. Blå Kors legger til grunn at de vil bistå mennesker ut i en mer individuell bolig der det måtte være aktuelt. Dersom Blå Kors velges som samarbeidspartner må det nedsettes en prosjektgruppe hvor Blå Kors, Natthjemmet og rådmannen/enhet for rus- psykiatri er representert. Blå Kors tilbyr å stille med prosjektleder. Prosessen må gis et mandat og en konkret fremdriftsplan for å komme frem med en tilråding til hvordan arbeidet kan organiseres og drives fremover. Endelig tilråding legges frem for formannskapet.

Rådmannen anbefaler å gå videre med et forprosjekt sammen med Blå Kors for å utforme konkret en varig samarbeidsløsning.

KOMMUNALT ALTERNATIV

Dersom vi ikke kommer frem til et anbefalt resultat med Blå Kors, vil det være nødvendig å utrede nærmere konsekvensene av en kommunal organisering av tilbudet til brukergruppen. Da vil selvsagt alle kommunale ressurser vurderes i en sammenhengende kjede, hvor også natthjemets ressurser inngår.

Dersom bystyret forkaster Blå Kors alternativet – så vil denne prosessen bli iverksatt straks. I begge tilfeller vil Natthjemmet inviteres i prosessen.

INNKJØP AV BOLIGER TIL UMLEIE KJØP AV MISJONSKIRKEN (NYGATA 5)

Misjonskirken har i brev tilbudt Arendal kommune å kjøpe Misjonskirkebygget ferdig ombygd med et antall leiligheter. Misjonskirka har antydnet muligheter for opp til 11 leiligheter uten å bruke loftet. Rådmannen ser at rimelige småleiligheter for utleie med en så sentral beliggenhet vil gi et meget godt supplement til det tilbud kommunen i dag har av utleieboliger. Pristilbudet legges frem for formannskapet for godkjenning så snart det foreligger. Rådmannen legger til grunn en investering pr. bolig på ca. 1. mill kroner pr. boenhet. Med 20 – 40 % tilskudd fra Husbanken kan dette blir et svært gunstig supplement for grupper som trenger denne type tilbud i boligmarkedet, og det vil være mulig for kommunen å dekke opp kapital- og driftskostnader med husleieinntekter.

VIDERE ARBEID FOR SYSTEMATISK TILRETTELEGGING FOR VANSKELIGSTILTE PÅ BOLIGMARKEDET PILOTKOMMUNEPROGRAMMET I HUSBANKEN.

Arendal kommune er invitert av Husbanken region Sør til dette samarbeidet. Arendal kommune er første kommune ut i Agder og Telemark. Tanken er at de store bykommunene også har de største utfordringene, og at Husbanken vil fokusere sine virkemidler konkret på disse kommunene i programmet.

Kort om innholdet i pilotkommuneprogrammet.

- Langsiktig og forpliktende samarbeid med utvalgte kommuner.
- Samarbeid mellom Arendal kommune og Husbanken region sør.

Begrunnelsen for satsingen er:

- Behov for å fokusere der utfordringene er størst
- Behov for å bedre Husbankens tjenestetilbud
- Behov for at Husbanken møter kommunene med tydelig og helhetlig tilbud
- Behov for økt, samordnet innsats fra flere aktører
- Behov for kompetanse i Husbanken, om kommunene, i utvikling av virkemidler.

Mål:

Gjøre kommunene dyktige til å gjennomføre en målrettet, effektiv og lokalt forankret boligsosial politikk.

Pilotkommuneprogrammet har en varighet på 4 år, med et årlig kompetansetilskudd etter søknad fra kommunen.

Arendal kommune ønsker å utvikle minst et boligområde med en helhetlig tankegang hvor boliger for vanskeligstilte planlegges etablert fra starten av, og at man ser utviklingen av dette i sammenheng med kommuneplanens målsetninger om boligpolitikk. Formannskapet vil bli forelagt skisse for et slikt område.

Samarbeid med Blå Kors er en måte å samarbeide med frivillige organisasjoner på som kan bidra positivt i arbeidet med en helhetlig tilnærming av boligtilbudet for de aller mest vanskeligstilte.

RÅDMANNENS OPPSUMMERING.

Saken her skisserer en plan hvor personer med vanskeligheter på boligmarkedet tilbys bistand på tilpasset nivå.

Oppsummert vil de ulike trinnene være:

1. Natthjem Torbjørnsbu for personer som er ute av stand til å skaffe seg tak over hodet for natten
2. Miniboliger / hybler på Torbjørnsbu for personer som trenger midlertidig bolig i 3 – 6 måneder med tilsyn
3. Boliger på Torbjørnsbu bygd og drevet av Blå Kors med heldøgns tilsyn/ tjenester etter avtale med kommunen
4. Økt antall kommunale utleieboliger gjennom kjøp av ca 10 ferdig tilrettelagte hybler / leiligheter i Nygata
5. Mer aktiv bruk av startlån for å hjelpe unge i etableringsfasen som har vanskelig for å komme inn på boligmarkedet, herunder ta økt kommunal risiko knyttet til tildeling av lån
6. Inngå samarbeidsavtale med Husbanken om deltakelse i Husbankens pilotprogram for å finne fram til måter å sikre tilrettelegging av boliger for vanskeligstilte som del av den ordinære boligplanleggingen / utbyggingen.

Rådmannens forslag til vedtak:

Arendal bystyre vedtar den tiltaksplan som er beskrevet i saken og oppsummert i følgende punkter:

1. Natthjem Torbjørnsbu for personer som er ute av stand til å skaffe seg tak over hodet for natten

2. Miniboliger / hybler på Torbjørnsbu for personer som trenger midlertidig bolig i 3 – 6 måneder med tilsyn
3. Boliger på Torbjørnsbu bygd og drevet av Blå Kors med heldøgns tilsyn/ tjenester etter avtale med kommunen
4. Økt antall kommunale utleieboliger gjennom kjøp av ca 10 ferdig tilrettelagte hybler / leiligheter i Nygata
5. Mer aktiv bruk av startlån for å hjelpe unge i etableringsfasen som har vanskelig for å komme inn på boligmarkedet, herunder ta økt kommunal risiko knyttet til tildeling av lån
6. Inngå samarbeidsavtale med Husbanken om deltakelse i Husbankens pilotprogram for å finne fram til måter å sikre tilrettelegging av boliger for vanskeligstilte som del av den ordinære boligplanleggingen / utbyggingen.

Samarbeidet om et pilotkommuneprogram mellom Arendal kommune og Husbanken region sør formaliseres i en samarbeidsavtale. Samarbeidsavtalen fremlegges for formannskapet for godkjenning.

Bystyret slutter seg til at Blå Kors sitt tilbud til kommunen legges til grunn for videre tilrettelegging for den gruppen mennesker i boligmarkedet som har lavest boevne. Gjennom en kort prosjektperiode utarbeides nødvendige driftsmodeller og investeringsmodeller som fremlegges for formannskapet for godkjenning.

Bystyret ber rådmannen igangsetter reguleringsarbeid for området Torbjørnsbu gård med sikte på å legge til rette for ytterligere utbygging av boliger for vanskeligstilte.

Dersom man ikke oppnår en tilfredsstillende drift- og investeringsmodell med Blå Kors, utredes et kommunalt alternativ.

Rådmannen gis fullmakt til å fremforhandle en avtale om kjøp av ferdig ombygde boliger i Misjonskirken (Nygata 5). Avtalen fremlegges for Formannskapet for godkjenning.

Bystyret slutter seg til at startlån og boligtilskudd skal brukes aktivt for å bosette vanskeligstilte innbyggere som et virkemiddel for de som er i stand til å skaffe seg egen bolig.

ARENDALE KOMMUNE
SAKSPAPIRER
Komite for omsorg

Saksnr.: 13/09
Arkivsaksnr: 08/7974
Løpenr.: 13153/09
Arkivkode: F31

Saksbehandler: Bente Rist
Saksordfører: NN

Saksnummer	Utvalg	Møtedato
13/09	Komite for omsorg	19.03.2009
/	Bystyret	26.03.2009

ANMODNING OM BOSETTING AV FLYKTNINGER I 2009

Vedlegg

T1 Anmodning om bosetting av flyktninger i 2009, brev fra IMDI Sør

Bakgrunn for saken:

IMDI Sør har i brev bedt Arendal Kommune om å bosette 75 flyktninger, i tillegg ber de om å bosette 10 enslige mindreårige.

Arendal kommune har i perioden 2007 – 2010 et vedtak om å bosette 150 flyktninger i 4 årsperioden. Det er i 2007 bosatt 33 flyktninger og i 2008 44 flyktninger.

Aktuell sak

Arendal kommune har en plan om bosetting av 30-40 flyktninger hver år fram til 2010. Det er kommet svært mange asylsøkere til Norge i 2006 og 2007. Flyktningene begynner nå å få svar på sine asylsøknader, og noen får opphold i Norge. Det blir kommunene som må bosette flyktningene som får opphold. Arendal kommune har tidligere stilt opp når det har vært behov for å bosette flere flyktninger på grunn av en økt tilstrømming til Norge.

Arendal kommune har tatt i mot enslige mindreårige. De er knyttet mot følgepersoner. Det vil si de bor sammen med besteforeldre eller brødre.

Arendal kommune får nå spørsmål om å ta imot enslige mindreårige som kommer alene. Det er ungdommer fra 15 - 18 år som trenger et botilbud med tilsyn. Ungdommer krever mer enn voksne. Det er aktuelt å bosette i fellesskapsboliger for å benytte personalressursen best mulig.

Vurdering:

1. Arendal kommune kan øke antallet bosettinger i 2009 til 75 flyktninger. NAV Arendal Flyktning vil da ha bosatt alle flyktningene som er vedtatt i 4 årsperioden. Forespørselen for 2010 fra IMDI Sør legges fram for Bystyret når brev blir mottatt i kommunen for å gjøre et nytt vedtak.

Konsekvenser blir at det blir mange deltakere på Introduksjonsprogrammet i 2009 – 2011. Det er lovpålagt at alle flyktninger mellom 18-55 år skal få et 2 årig opplæringsprogram med norsk og språkpraksis. Den bemanningen som er i Introduksjons gruppen på NAV Arendal Flyktning i dag må opprettholdes.

Enslige mindreårige uten følgeperson er en stor oppgave. Her må det bygges opp en tilleggstjeneste ut over den etablerte flyktningtjenesten som fungerer i dag.

10 ungdommer krever personale og fellesbolig med flere hybler. Boligene må være i samme område slik at personalet kan støtte hverandre og være vikarer for hverandre dersom det er brukere som trengte oppfølging på andre tider av døgnet.

NAV Arendal Flyktning har vært i Kristiansand for å høre om deres tjeneste. For tiden har de 50 enslige mindreårige i gruppen.

De har fire boliger til 20 beboere. Hver bolig har en ansatt som er der på kveldstid. I tillegg er det ansatte der i helgene i tidsrommet kl 11 – 19. Ansatte har en utdanning som er ønskelig for gruppen. Det vil være høgskoleutdannet personell.

Kristiansand har et servicekontor med ansatte dagtid.

Inntekter og utgifter:

Utregnet for 10 personer:

Integreringstillskudd kr 1 200 000,-

Tilskudd enslige mindreårige kr 1 158 500,-

Kr 2 358 500,-
=====

Det må skaffes 2 hus med plass til 5 beboere i hvert hus. I tillegg hadde det vært ønskelig med en kjellerleilighet som kan leies ut til en tilsynsvakt.

Det må ansettes 2 personer som husansvarlige i 100 % stilling. De arbeider hver 4 helg. Når de jobber helg har de ansvar for begge boligene. De to andre helgene er det annet personell inne.

Beboerne betaler husleie og har egen husholdning.

Utgifter for 10 personer :

Livsopphold og boutgifter kr 530 000,-

Strøm kr 70 000,-

Lønn ansatte kr 1 500 000,-

Diverse utgifter kr 258 500,-

Kr 2 358 500,-
=====

Alternative løsninger:

Arendal kommune kan selvfølgelig velge å si nei både til det totaltallet vi er anmodet om å bosette, og vi kan si nei til å bosette enslige mindreårige.

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Arendal Kommune tar imot 75 flyktninger i 2009. Viser til Flyktningsplan.
2. Arendal kommune tar imot inntil 10 enslige mindreårige i 2009.
3. Det kjøpes inn 2 hus i løpet av 2009 innenfor rammen av vedtatt investeringsbudsjett.
4. Det ansettes 2 personer som husansvarlig, i tillegg engasjeres helgevakter for å dekke opp en 4 ukers turnus.
5. NAV Arendal Flyktning viderefører avtalen med en ansatt som går på desentralisert sosionomutdanning fram til 31.07. 12.

ARENDAL KOMMUNE
SAKSPAPIRER
Komite for omsorg

Saksnr.: 14/09
Arkivsaksnr: 07/14994
Løpenr.: 10896/09
Arkivkode: 033

Saksbehandler: Tom Bakke
Saksordfører: NN

Saksnummer	Utvalg	Møtedato
14/09	Komite for omsorg	19.03.2009

POLITISK VERKSTED KOMITE FOR OMSORG

Bakgrunn for saken:

Orientering om budsjettoppfølging i omsorgsenhetene v/Øystein Sangvik